ПРАВИЛНИК НА КОНГРЕСА НА ФИП

ВЪВЕДЕНИЕ

Съгласно член 17 от устава на ФИП, *Конгресът е върховният орган на ФИП*. Необходимо и препоръчително е да се регламентира неговата работа.

Следните разпоредби определят процедурите, които трябва да се спазват при подготовката и провеждането на заседанията на Конгреса, в съответствие с устава на ФИП и с препратки към GREX.

Тези норми са необходими, за да се осигури необходимият динамизъм и ред в работата на Конгреса; затова те трябва да бъдат поддържани актуални.

ГЛАВА I
РАЗПОРЕДБИ ЗА ПОДГОТОВКАТА И ПРОВЕЖДАНЕТО НА КОНГРЕСА НА ФИП

Член 1: Периодичност

Съгласно член 20.1 от устава на ФИП, Конгресът заседава на всеки две години, в момента и мястото, определени от Борда на ФИП.

Член 2: Консултант

2.1 Съгласно член 54.1 от GREX, генералният секретар на ФИП изпълнява функциите на консултант за подготовката на двугодишния Конгрес на ФИП.

2.2 Консултантът на ФИП за изложбата, по време на която се провежда Конгресът на ФИП, може да бъде делегиран от Борда на ФИП с част от задълженията на Конгреса.

Член 3: Отговорности на организаторите

3.1 Съгласно член 54.2 от GREX, организаторите на Конгрес на ФИП отговарят за техническата и организационната подготовка и за провеждането на Конгреса. Те са задължени да:

- Осигурят подходящи климатизирани зали за Конгреса, за заседанията на Борда на ФИП и за заседанията на филателните комисии на ФИП,
- Осигурят обяд и 2 кафе паузи за участниците в Конгреса,
- Осигурят озвучителна техника в залата на Конгреса и организират аудиозапис на пленарното заседание на Конгреса.

3.2 Съгласно член 54.3 от GREX, организаторите на Конгрес на ФИП отговарят за пътните и престойните разходи (еквивалентни на предвидените по членове 34 и 35 от GREX) на:

- Борда на ФИП (пет дни)
- Генералния секретар (пет дни) и
- Консултантите, назначени съгласно член 39 от устава.

Член 4: Протоколи и публикации

Протоколите от заседанията на Конгреса, включително финансовите отчети и предложенията, се записват и публикуват на английски език от ФИП и се изпращат на всички членове, на Борда на ФИП и на председателите на комисиите и секциите.

Член 5: Свикване

5.1 Съгласно член 20.2 от устава на ФИП, Президентът свиква Конгреса от името на Борда на ФИП.

5.2 Уведомлението за свикване се изпраща от генералния секретар до всички членове и до всички лица, посочени в член 19 от устава (вж. член 8 от настоящия правилник), не по-късно от три месеца преди датата на откриване (член 20.2 от устава на ФИП).

Член 6: Съдържание на уведомлението за свикване

Съгласно член 21 от устава на ФИП, уведомлението за свикване включва:

- Дневния ред
- Докладите:
  а) на Борда на ФИП
  б) на комисиите/секциите
- Доклада на ковчежника, включващ:
  а) Баланса и отчета за приходите и разходите за последните две години
  б) Бюджета за следващите две години.
- Докладите на одиторите

ГЛАВА II
ПРЕДСТАВИТЕЛСТВО И ПРИСЪСТВИЕ НА КОНГРЕСА

Член 7: Представителство на Конгреса

7.1 Съгласно член 18.1 от устава на ФИП, само членовете, определени в член 8 от устава на ФИП, имат право да гласуват на Конгреса.

7.2 Членовете се представляват на Конгреса от делегация от не повече от две лица — гласуващ делегат и заместващ делегат. Делегатите трябва да бъдат членове на националната федерация и жители на съответната държава. (Изключение: временно професионално назначение в чужбина.) (Член 18.2 от устава на ФИП).

7.3 По искане на член, Бордът на ФИП може да разреши присъствието на двама наблюдатели от този член. (Член 18.3 от устава на ФИП).

7.4 Имената и адресите на делегатите и на евентуалните наблюдатели трябва да бъдат изпратени писмено на секретариата на ФИП най-малко един месец преди Конгреса или както е посочено в уведомлението за свикване. Неизпращането на номинациите навреме може да лиши члена на ФИП от право на глас (член 18.4 от устава на ФИП).

7.5 Членовете могат да бъдат представлявани на Конгреса чрез пълномощно. То трябва да бъде в полза на делегация на друг член. (Член 18.5 от устава на ФИП).

7.6 Пълномощните трябва да бъдат упълномощени писмено от президента или генералния секретар на съответния член и получени от секретариата на ФИП

най-малко един месец преди Конгреса. (Член 18.6 от устава на ФИП).

7.7 Член може да представлява чрез пълномощно само един друг член на ФИП. (Член 18.7 от устава на ФИП).

7.8 В случай на заболяване или по друга непредвидена причина, Бордът на ФИП допуска замяна на лицата, посочени за делегацията (член 18.2 от устава), или приема пълномощно преди откриването на Конгреса, при условие че то е надлежно подадено писмено от президента или генералния секретар на съответния член. (Член 18.8 от устава на ФИП).

Член 8: Присъствие на Конгреса

Съгласно член 19 от устава на ФИП, на Конгреса присъстват следните лица:

8.1 Делегати на членове, включително временни, предварителни, промоционни и асоциирани членове

8.2 В качеството си на избрани членове на ФИП, следните лица:

а) Членове на Борда на ФИП.

б) Председатели на комисии и секции.

8.3 Като поканени:

а) Почетни президенти на ФИП

б) Представители на Клуба Гран При на ФИП

в) Консултанти на ФИП съгласно член 39 от устава на ФИП.

г) Представители на международни филателни организации и медии, по покана на Борда на ФИП.

ГЛАВА III
КОНГРЕСЪТ

Член 9: Откриване

Президентът на ФИП или неговият представител ръководи Конгреса и открива заседанията, приключва дневния ред и закрива Конгреса.

Член 10: Език

10.1 Заседанията трябва да се провеждат на един от езиците на ФИП, съгласно член 29.1 от устава на ФИП (английски, френски, немски или испански).

10.2 Президентът определя езика, на който се провеждат заседанията. При необходимост се осигурява превод. (Член 29.2 от устава на ФИП)

Член 11: Избор на преброители на гласовете

Трима преброители се назначават непосредствено след откриването на заседанието на Конгреса. Те преброяват гласовете и уведомяват президента за резултатите.

Член 12: Проверка на присъствието, поименна проверка

12.1 Генералният секретар извършва поименна проверка в съответствие с член 8 от настоящия правилник.

12.2 Генералният секретар уведомява кои членове имат право на глас, а преброителите им предоставят гласувателните карти (зелена, червена и бяла). Тези, които не са платили членския си внос или други дължими суми, нямат право на глас (член 13.3 от устава).

Член 13: Кворум

13.1 Кворум на Конгреса за разглеждане на въпроси е присъствието лично или чрез пълномощно на повече от половината от членовете, имащи право на глас, освен ако друга разпоредба на устава на ФИП изисква по-голям брой за кворум (член 25.1 от устава).

13.2 Всички изменения на устава изискват кворум от не по-малко от три четвърти от присъстващите лично и чрез пълномощно членове, имащи право на глас. Тези изменения изискват утвърдителен глас на повече от две трети от присъстващите лично или чрез пълномощно членове. (Член 26 от устава).

13.3 Всяко заседание, свикано за прекратяване дейността на ФИП, изисква кворум от три четвърти от всички членове на ФИП, имащи право на глас, присъстващи лично или чрез пълномощно. Одобрението на подобно решение изисква утвърдителен глас на три четвърти от присъстващите гласуващи членове. (Член 52.2 от устава)

Член 14: Одобрение на дневния ред

След проверка на кворума, дневният ред се представя на делегатите за одобрение.

Член 15: Одобрение на протокола от предходния Конгрес

Протоколът от предходния Конгрес се представя на делегатите за одобрение. Този протокол трябва да бъде разпространен до всички федерации членки предварително преди Конгреса.

Член 16: Задължения на президента

16.1 В допълнение към правата на президента, предвидени в настоящия правилник, президентът отговаря за:

- Ръководене на дискусиите,
- Осигуряване спазването на правилника на Конгреса
- Контролиране реда на изказванията
- Поставяне на предложенията на гласуване и обявяване на резултатите.

Воден от правилника на Конгреса, президентът регулира хода на разискванията и поддържа реда по време на заседанията.

16.2 Президентът взема решения по предложенията относно правилника (член 29 от настоящия правилник).

16.3 Президентът трябва да:

- Определи списъка на изказващите се по дадена точка от дневния ред
- Ограничи времето за изказване и честотата на изявленията на всеки делегат по една и съща точка от дневния ред
- Прекъсне разискванията, отложи ги или ги прекрати
- Прекъсне или отложи заседанието.

16.4 Когато президентът упражнява тези задължения в съответствие с посочените в точки 16.1 до 16.3 на настоящия правилник, президентът е подчинен на волята на Конгреса.

16.5 Президентът има право да назначи модератор, който да се грижи за задълженията, посочени в точки 16.1 и 16.3. Модераторът е лице, което се грижи единствено за протичането на заседанието и няма право да се намесва в дискусиите.

ГЛАВА IV
ПРОТИЧАНЕ НА КОНГРЕСА

Член 17: Заявка за изказване

17.1 Никой не може да се изказва без разрешение на президента.

17.2 В допълнение към спазването на разпоредбите относно заявката за изказване, посочени в членове 18.1 и от 26 до 29, президентът определя реда на изказванията по начина, по който е поискано.

17.3 Исканията за изказване трябва да се отнасят до точката от дневния ред, която се разисква. Ако делегат не се придържа към разискваната точка от дневния ред, президентът може да обърне внимание на този факт. При повторно нарушение президентът отнема правото на по-нататъшно изказване.

17.4 По време на Конгреса може да бъде внесено предложение за ограничаване на времето и честотата, с които всеки делегат може да се изказва по една и съща точка от дневния ред.
Ако бъде внесено такова предложение, до двама делегати ще се изкажат в негова подкрепа и до двама — против, след което то незабавно се поставя на гласуване.

17.5 За предложения относно процедурата времето за изказване се ограничава до пет минути.

17.6 Ако делегат превиши времевия лимит за изказване съгласно членове 17.4 или 17.5, той/тя може незабавно да бъде прекъснат(а) и призован(а) към ред от президента.

Член 18: Ограничение на броя на изказващите се

18.1 По време на разискванията президентът може да обяви имената на тези, които са поискали думата, и със съгласието на Конгреса може да ограничи списъка на изказващите се.

18.2 Когато делегат, след като е представил дадена тема, заяви право да изрази мнение, което ще подлежи на ограничението по член 17.2, тъй като президентът вече му/ѝ е дал думата. При упражняване на това право делегатите следва да бъдат кратки.

ГЛАВА V
ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Член 19: Общи теми

19.1 Съгласно член 22.1 от устава на ФИП, предложения могат да бъдат внасяни от Борда на ФИП и от федерациите членки.

19.2 Официалните предложения се внасят писмено в секретариата на ФИП най-малко шест месеца преди Конгреса. Всички предложения, получени в рамките на срока, трябва да бъдат поставени пред Конгреса за разискване. (Член 22.2 от устава на ФИП)

19.3 Тези предложения трябва да бъдат представени и защитени от внасящия ги член на Конгреса, в противен случай предложението отпада и не се разглежда от Конгреса. Не се допуска представителство чрез пълномощник. (Член 22.3 от устава на ФИП)

19.4 Предложения могат да бъдат внасяни от Борда на ФИП до два месеца преди Конгреса. Такива предложения трябва да бъдат разпространени до всички членове. (Член 22.4 от устава на ФИП)

19.5 Комисиите могат да внасят предложения относно своята дейност само чрез Борда на ФИП, който ги представя от името на комисията. (Член 22.6 от устава на ФИП)

19.6 Процедурата за допускане на изменения по време на разискване на предложения е посочена в насоките за провеждане на Конгреса. (Член 22.7 от устава на ФИП)

19.7 Всички предложения, които не са включени в документацията на Конгреса, както и всички промени/изменения на внесени предложения или нови предложения, съгласно член 22 от устава на ФИП, трябва да бъдат представени в писмена форма и подписани от лицето, което ги предлага.

Член 20: Предложения от значение

20.1 Освен включените в дневния ред на Конгреса на ФИП и в съответствие с член 22.1 от устава на ФИП, могат да бъдат разисквани и други предложения, когато са от значение или спешни, съгласно член 22.5 от устава на ФИП, и когато получат одобрението на Борда на ФИП.

20.2 За спешни се считат само предложенията, чието съдържание се основава на абсолютно необходими решения и не могат да бъдат отложени за следващия Конгрес, тъй като това би причинило усложнения и вреда за развитието на работата на ФИП.

Член 21: Оттегляне на предложение

Възможно е да бъде оттеглено внесено предложение по всяко време преди гласуването. Оттегленото предложение обаче може да бъде представено отново и наново от друг делегат.

Член 22: Компетентност

Ако бъде внесено предложение относно компетентността на Конгреса при разискване на точка от дневния ред, предложението се поставя на гласуване преди разискването на съответната точка от дневния ред.

Член 23: Възобновяване на предложение

23.1 Ако дадено предложение е било решено чрез гласуване, то може да бъде разисквано отново на същия Конгрес само по искане на Борда на ФИП. В такъв случай до двама делегати ще се изкажат в негова подкрепа и до двама — против, след което разискването се закрива.

23.2 Когато дадено предложение е било решено чрез гласуване на Конгреса и не е било одобрено, то не може да бъде внесено отново от член на ФИП непосредствено на следващия Конгрес.

Член 24: Подкрепа на предложение

24.1 При приемане на дневния ред на Конгреса, съдържащите се в него предложения се считат за подкрепени и трябва да бъдат разисквани.

24.2 Всички предложения, внесени в хода на Конгреса, изискват подкрепата на втори делегат. Ако не бъде получена подкрепа, предложението няма да бъде разисквано от Конгреса.

Член 25: Ред на категориите предложения

25.1 Предложенията се разискват в следния ред на приоритет:

- Предложение за прекъсване на заседанието на Конгреса
- Предложение за отлагане на заседанието
- Предложение за прекъсване на разискването или на точка от дневния ред
- Предложение за отлагане на разискването
- Предложение за приключване на разискването

Член 26: Прекъсване или отлагане на заседанието

Всеки делегат може по всяко време да внесе предложение за прекъсване или отлагане на заседанието. В такъв случай до двама делегати ще се изкажат в подкрепа и до двама — против, след което предложението се поставя на гласуване.

Член 27: Прекъсване или отлагане на разискване

Всеки делегат може по всяко време по време на разискванията да внесе предложение за прекъсване или отлагане на обсъждането на точка от дневния ред. В такъв случай до двама делегати ще се изкажат в подкрепа и до двама — против, след което предложението се поставя на гласуване.

Член 28: Приключване на разискване

Всеки делегат може по всяко време да внесе предложение за приключване на разискване, независимо от факта, че все още може да има изказващи се, поискали думата. В такъв случай до двама делегати ще се изкажат в подкрепа и до двама — против, след което предложението се поставя на гласуване.

Член 29: Предложения относно протичането на заседанието

29.1 Делегат може по всяко време да внесе предложение относно точка от дневния ред. Президентът взема незабавно решение по него в съответствие с член 16.2 от настоящия правилник.

29.2 Ако делегат възрази срещу подобно решение, възражението незабавно се поставя на гласуване. Решението на президента може да бъде отменено само с гласовете на мнозинството от присъстващите или представлявани чрез пълномощно членове на ФИП.

29.3 Предложение, внесено от делегат относно протичането на заседанието, което не се отнася до разисквана в момента точка от дневния ред, няма да бъде прието.

ГЛАВА VI
ПРОЦЕДУРА ЗА ГЛАСУВАНЕ

Член 30: Право на глас

30.1 Всеки член на ФИП има право да гласува на Конгреса и разполага само с един глас (членове 18.1 и 18.2 от устава на ФИП).

30.2 Отсъстващите членове на ФИП могат да бъдат представлявани чрез пълномощно и имат право на глас (членове 18.5 и 18.6 от устава на ФИП).

Член 31: Мнозинства

31.1 Решенията на Конгреса се приемат с мнозинство от гласовете на присъстващите или представлявани чрез пълномощно членове на ФИП, освен в случаите, за които се изискват специални условия. (Член 25.2 от устава на ФИП)

31.2 Измененията на устава изискват кворум от не по-малко от три четвърти от присъстващите лично или чрез пълномощно членове, имащи право на глас. Тези изменения изискват утвърдителен глас на повече от две трети от присъстващите лично или чрез пълномощно членове, имащи право на глас. (Член 26 от устава на ФИП)

31.3 Изключването на член на каквото и да е основание, различно от посочените в член 13.4, или възстановяването на изключен член, изисква утвърдителен глас на най-малко три четвърти от присъстващите лично или чрез пълномощно членове, имащи право на глас. (Член 27 от устава на ФИП)

31.4 В случай на изключване на член на ФИП поради неплащане на годишния членски внос и други дължими суми, Бордът на ФИП предприема действия за автоматично прекратяване на членството, без да е необходимо получаване на съгласието на Конгреса (член 13.4 от устава на ФИП).

31.5 Всяко заседание, свикано за прекратяване дейността на ФИП, изисква кворум от три четвърти от всички членове на ФИП, имащи право на глас, присъстващи лично или чрез пълномощно. Одобрението на подобно решение изисква утвърдителен глас на три четвърти от присъстващите гласуващи членове. (Член 52.2 от устава)

31.6 В случай на равенство на гласовете, президентът има решаващ глас, освен при избори. (Членове 25.3 и 24.3 от устава на ФИП)

Член 32: Право на гласуване по кореспонденция

32.1 Уставът на ФИП не допуска гласуване по пощата (член 28.1 от устава на ФИП).

32.2 Бордът на ФИП може да проведе писмена анкета в периода между два Конгреса. Такива писмени анкети не могат да се използват за изменение на устава. Резултатът от такава писмена анкета се съобщава на членовете в рамките на един месец и трябва да бъде ратифициран на следващия Конгрес. (Член 28.2 от устава на ФИП)

Член 33: Процедура на гласуване

33.1 Гласуването се извършва чрез вдигане на гласувателни карти, освен ако не бъде поискано тайно гласуване от Борда или от член, подкрепен от друг член. Зелена, червена и бяла карта се използват съответно за одобрение, отхвърляне или въздържане. (Член 25.4 от устава на ФИП)

33.2 Когато делегат поиска тайно гласуване и то бъде подкрепено, гласуването ще се проведе тайно. Бюлетините за гласуване се раздават и събират в съответствие със списъка на членовете. (Член 25.4 от устава на ФИП)

Член 34: Прекъсване на гласуването

След като гласуването е започнало, то не може да бъде прекъснато от никой делегат. Президентът сигнализира началото на гласуването.

Член 35: Гласуване по изменения

35.1 Дадено предложение може да бъде изменено чрез добавяне, изменение или заличаване на част от него.

35.2 Такива изменения трябва да бъдат предоставени на Конгреса в писмена форма и прочетени преди гласуването.

35.3 Гласуването се провежда първо по всяко изменение. Ако бъдат предложени няколко изменения, гласовете се вземат в реда, в който измененията са били предложени. След приключване на гласуването Конгресът решава дали да гласува по-нататъшни изменения.

35.3 Ако дадено изменение бъде одобрено от Конгреса, се провежда гласуване по предложението като цяло.

35.4 Предложенията трябва да бъдат предоставени в писмена форма (на хартиен носител, чрез проектор и т.н.). Окончателният текст на предложението, приет от Конгреса, трябва да бъде предоставен писмено на генералния секретар за правилно записване.

Член 36: Избори

36.1 За изборите се използват специални гласувателни бюлетини.

36.2 Конгресът избира чрез тайно гласуване президента, вицепрезидентите и директорите (член 23.1 от устава на ФИП).

36.3 Конгресът избира одиторите на ФИП по предложение на Борда, в съответствие с швейцарското законодателство. (Член 23.2 от устава).

Член 37: Номинации

37.1 Номинациите на кандидати за Борда на ФИП от страна на член трябва да бъдат внесени писмено в специален формуляр за номинация в секретариата на

ФИП не по-късно от шест месеца преди откриването на Конгреса. (Член 24.1 от устава на ФИП)

37.2 Съгласно член 24.2 от устава на ФИП, номиниран кандидат може да бъде кандидат само за една позиция в Борда при даден избор.

Член 38: Гласуване

38.1 За избрани се обявяват кандидатите за всяка позиция, получили най-голям брой гласове. (Член 24.3 от устава на ФИП)

38.2 Ако гласовете на двама или повече кандидати са равни при избор и свободните позиции са по-малко от броя на кандидатите, гласуването за тях се повтаря, докато един от кандидатите получи по-голям брой гласове от останалите. (Член 24.3 от устава на ФИП)

38.3 Уставът не допуска избор без гласуване. Дори ако бъде внесено и подкрепено предложение кандидат да бъде избран чрез акламация, без тайно гласуване, членовете пак трябва да гласуват по това предложение.

Член 39: Председатели на комисии/секции

Председателите на комисиите/секциите се потвърждават от Конгреса чрез използване на гласувателните карти (член 42.5 от устава на ФИП).

Член 40: Заключителни разпоредби

40.1 В случай на несъответствия в текстовете, версията на английски език на настоящия правилник на Конгреса има предимство.

40.2 Настоящият правилник на Конгреса беше приет с решение на 61-вия Конгрес на ФИП на 4 май 1992 г. в Гранада. Той влезе в сила от тази дата.

40.3 Съгласно правомощието, предоставено на Борда на ФИП по член 31.1 от устава на ФИП, настоящият правилник беше актуализиран на 112-ото заседание на Борда на ФИП в Бандунг, Индонезия, на 8 август 2017 г. Той влиза в сила от датата на приемането си и заменя всички предходни версии.

Цюрих, 8 август 2017 г.

Преводът е изготвен от английски език; при разминавания текстът на английски език има предимство.